



Právní poradna – nejčastější dotazy:

- A. Problematika programu Můj klub roku 2018
- B. Problematika čestných prohlášení – obecně
- C. Přejednost práv a povinností z pracovně právních vztahů
- D. Kontrolní orgán spolku
- E. Povinnosti při prodeji alkoholu





A. Problematika programu Můj klub 2018

SK/TJ jsou jakožto příjemci dotace mimo jiné povinny:

- a) vyúčtovat poskytnutou dotaci
 - b) provést finanční vypořádání s MŠMT dle §14 odst. 9 rozpočtových pravidel a v souladu s prováděcí vyhláškou MF ČR č. 367/2015Sb., vyhláška o finančním vypořádání
- pro finanční vypořádání je uvedenou vyhláškou stanovena lhůta do 15.2. následujícího kalendářního roku a je ho třeba provést na stanoveném tiskopise



Důsledky neprovedení finančního vypořádání za rok 2018:



- a) ze strany SK/TJ byla porušena dotační podmínka stanovená přímo zákonem (a zdůrazněná rozhodnutím MŠMT);

- b) porušení této podmínky je v současné době FÚ vykládáno jako porušení rozpočtové kázně a sankcionováno (vratka + penále), byť se jedná o nepřípustný rozšiřující výklad zákona



Důsledky neprovedení finančního vypořádání za rok 2018:



- c) MŠMT ve výzvě pro rok 2019 stanovilo jako jednu z podmínek poskytnutí dotace (v roce 2019) skutečnost, že bylo v předchozím roce (tj. 2018) provedeno vypořádání s MŠMT; s ohledem na tuto podmínku je vysoká pravděpodobnost, že SK/TJ, které finanční vypořádání za rok 2018 neprovedly vůbec nebo ho neprovedly do 15.2.2019 nebo ho neprovedly na předepsaném tiskopise, **budou pro rok 2019 z dotací vyřazeny**
- d) pokud bude pro rok 2020 součástí žádosti o dotaci **čestné prohlášení ve formulaci, která byla v roce 2018** (prohlášení žadatele, že neporušil rozpočtovou kázeň), pak budou mít SK/TJ problém i v roce 2020 (viz dále)



B. Problematika čestných prohlášení – obecně



- ✓ součástí žádosti o dotaci od MŠMT, ale i od dalších donátorů (kraje, obce), je **čestné prohlášení žadatele**, jehož obsah se podstatně liší jak u jednotlivých donátorů, tak v jednotlivých letech, možná i jednotlivých programů MŠMT
- ✓ podpis čestného prohlášení, které neodpovídá skutečnosti, může být nejen kvalifikováno jako dotační podvod ze strany SK/TJ, ale zakládá i osobní trestní odpovědnost statutárního orgánu, který takové prohlášení podepíše
- ✓ **je nezbytné každé čestné prohlášení před jeho podpisem pečlivě přečíst**



Častý obsah čestných prohlášení a na co si dát pozor:

1. bezúhonnost žadatele
2. bezdlužnost žadatele
3. neporušení rozpočtové kázně žadatelem
4. žadatel nemá závazky po splatnosti vůči poskytovateli dotace





1. Bezúhonnost žadatele

příklad textu v prohlášení:

„žadatel ke dni podání žádosti splňuje předpoklad bezúhonnosti, tedy nebyl v minulosti pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin, pro trestný čin hospodářský, pro trestný čin proti majetku nebo trestný čin související s činností v oblasti sportu“

- tento text nepředstavuje problém, neboť vychází z definice bezúhonnosti v zákoně a váže nemožnost podat žádost o dotaci o důvodnou skutečnost, že žadatel se v minulosti dopustil trestného činu a byl za něj soudem s konečnou platností odsouzen

CO JE TO?



Trestní
bezúhonnost



2. Bezdlužnost žadatele



příklad textu v prohlášení:

„žadatel ke dni podání žádosti nemá závazky po lhůtě splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu, státnímu fondu, zdravotní pojišťovně a orgánům sociálního zabezpečení“

- samotný text rovněž vychází z definice používané zákonem a představuje opodstatněný požadavek ze strany poskytovatele dotace, ale je třeba si uvědomit, co takové prohlášení přesně znamená



2. Bezdlužnost žadatele



k podpisu prohlášení nepostačuje pouze **domněnka žadatele, že státu nic nedluží**, a to hlavně proto, že se nemusí jednat jen o závazky a dluhy vůči státu v souvislosti s dotacemi, může se jednat o jakýkoli dluh, např. z nezaplacené daně, z nezaplaceného nájemného za kancelář ve státní budově atd.; o některých dluzích nemusí žadatel ani vědět (omylem nezaplatil daň z nemovitosti, kdy FÚ není povinen ho na to upozornit)



2. Bezdlužnost žadatele

před podpisem čestného prohlášení s tímto textem je třeba **dotázat se příslušných institucí**, zda žadatel ke dni podání žádosti o dotaci nic nedluží (s dostatečným předstihem, neboť na vyřízení mají státní orgány lhůtu 30 dní); vydání potvrzení je sice zpoplatněno, ale nejedná se o vysoké částky (např. 100,-Kč za vyjádření FÚ) a rozhodně zde není na místě „šetřit“



2. Bezdlužnost žadatele



Instituce, které je zejména třeba požádat o potvrzení:

- a) příslušný finanční úřad (zaplacení většiny daní atd.)
- b) příslušnou správu sociálního zabezpečení (úhrada pojistného, případně penále na sociální zabezpečení zaměstnanců a funkcionářů žadatele)
- c) příslušné zdravotní pojišťovny (úhrada pojistného, případně penále na zdravotní pojištění zaměstnanců a funkcionářů žadatele)
- d) příslušný celní úřad (zaplacení spotřebních daní, daně z pevných paliv apod.)

Poznámka: Je třeba se dotázat jen těch institucí, u nichž konkrétní SK/TJ může vzniknout dluh. Pokud např. nemá SK/TJ zaměstnance ani placené funkcionáře, není nutné, aby se dotazoval u správy sociálního zabezpečení a zdravotních pojišťoven.



3. neporušení rozpočtové kázně žadatelem



příklad textu v prohlášení

„žadatel prohlašuje, že se nedopustil porušení rozpočtové kázně u dotace mu poskytnuté v roce 2016 a finanční úřad nerozhodl o tom, že došlo k porušení rozpočtové kázně“

tato formulace je nejproblematictější ze všech, neboť za porušení rozpočtové kázně **je zde považováno již první rozhodnutí FÚ**, a to i v případě, kdy žadatel se závěrem FÚ nesouhlasí a v souladu se zákonem (a dokonce Ústavou) využije své právo a proti takovému rozhodnutí se odvolá k vyšší instanci

Poznámka:

případný závěr kontroly MŠMT o tom, že byly porušeny podmínky dotace, ještě není rozhodnutím o porušení rozpočtové kázně, to musí vydat až FÚ



3. neporušení rozpočtové kázně žadatelem



pokud se SK/TJ dostane do takové situace, že po něm bude vyžadován podpis čestného prohlášení s tímto (nebo obdobným) textem a současně již bude mít doručeno rozhodnutí FÚ, že porušil rozpočtovou kázeň, proti kterému se odvolal, musí čestné prohlášení podepsat tzv. „s výhradou“; musí tedy do čestného prohlášení doplnit, že rozpočtovou kázeň neporušil s výjimkou konkrétního případu, který přesně popíše (tedy čím údajně došlo k porušení rozpočtové kázně podle FÚ, argumentaci SK/TJ proč s tímto nesouhlasí, uvedení, že bylo podáno odvolání proti rozhodnutí FÚ atd.); takové doplnění čestného prohlášení by však měl koncipovat odborník, neboť se bude lišit případ od případu



4. žadatel nemá závazky po splatnosti vůči poskytovateli dotace

příklad textu v prohlášení

„žadatel nemá závazky po splatnosti vůči Moravskoslezskému kraji a jeho příspěvkovým organizacím“



zde opět nepostačuje domněnka samotného žadatele, že poskytovateli dotace nic nedluží, a dokonce nepostačuje ani skutečnost, že v účetnictví žadatele není žádný takový závazek evidován; dle této formulace se totiž může jednat i o údajný závazek, tj. takový, o kterém buď žadatel vůbec neví, nebo sice ví, ale rozporuje ho

před podpisem čestného prohlášení s tímto textem je třeba **dotázat se oficiálně přímo poskytovatele**, zda mu žadatel ke dni podání žádosti o dotaci nic nedluží



C. Přechod práv a povinností z pracovně právních vztahů

§338 zákoníku práce:

✓ práva a povinnosti z pracovně právních vztahů přecházejí na nového zaměstnavatele v plném rozsahu

✓ práva a povinnosti z kolektivní smlouvy přecházejí jen na dobu účinnosti kolektivní smlouvy (zpravidla bývá uzavírána na 1 rok), nejdéle do konce následujícího kalendářního roku (jde o omezení pro případy, kdy kolektivní smlouva byla u původního zaměstnavatele uzavřena na delší dobu nebo na dobu neurčitou)

Smlouva o převodu činnosti a postoupení práv a povinností z pracovně právních vztahů

Smluvní strany:

1. **Okresní sdružení ČUS** (dále jen OS ČUS)
zapsáno ve spolkovém rejstříku vedeném pod sp.zn. L
se sídlem
IČO:
bankovní spojení:
číslo účtu:

zastoupeno:

2. **Servisní centrum ČUS** (dále jen SCS ČUS)
zapsáno ve spolkovém rejstříku vedeném pod sp.zn. L
se sídlem
IČO:
bankovní spojení:
číslo účtu:

zastoupeno:

uzavírají podle ustanovení § 1746 odst. 2 obč. zák. a
v souladu s ustanovením §338 a násl. zákoníku práce

smlouvu následujícího znění

I.

Předmět smlouvy.

- Smluvní strany shodně konstatují, že v souvislosti se založením pobočných spolků České unie sportu, z.s. (ČUS) - Servisních center sportu v jednotlivých okresech ČR, přejde část činnosti OS ČUS na SCS ČUS.
- Předmětem této smlouvy je tedy převod činnosti OS ČUS uvedené v čl. II této smlouvy a s tím související přechod pracovně právních vztahů zaměstnanců OS ČUS na SCS ČUS ve smyslu ustanovení §338 zákoníku práce. Na SCS ČUS tak v plném rozsahu přejdou práva a povinnosti z pracovně právních vztahů vůči zaměstnancům OS ČUS, kteří zabezpečovali předmětné činnosti.

II.

Převáděná činnost.

- SCS ČUS přebírá část činnosti OS ČUS a to zejména:
 - poskytování specializovaného servisu a potřebných služeb nižším článkům sdružených republikových sportovních svazů a především pak SK/TJ na území daného okresu a také ostatním zájemcům z řad sportovních organizací a sportovní veřejnosti;



Nový zaměstnavatel je povinen respektovat práva a povinnosti:

- ✓ sjednané přímo ve smlouvě (např. druh práce, místo výkonu práce, skutečnost, že se jedná o pracovní poměr na dobu neurčitou apod.)
- ✓ stanovená rozhodnutím nebo vnitřním předpisem původního zaměstnavatele (např. konkrétní rozvržení pracovní doby, přiznaná vyšší výměra dovolené, příspěvek zaměstnavatele na důchodové pojištění, jiné benefity); tento vnitřní předpis může nový zaměstnavatel sice jednostranně změnit, ale k takové změně by nemělo dojít v blízké časové souvislosti s převodem zaměstnanců



Nový zaměstnavatel je povinen respektovat práva a povinnosti:

- ✓ stanovená kolektivní smlouvou
- ✓ pokud nový zaměstnavatel objektivně nemůže poskytnout nějaký specifický benefit, měl by poskytnout právo obdobné nebo hodnotově srovnatelné (jedná se typově o takové případy, kdy zaměstnanci od původního zaměstnavatele dostávají jako benefit jeho výrobky, které nový zaměstnavatel ale nevyrábí)



Prodloužení dovolené



- ✓ základní výměra činí 4 týdny (§213 zákoníku práce)
- ✓ spolek patří do kategorie zaměstnavatelů, který může rozsah dovolené prodloužit bez omezení, a to o celé týdny nebo jen o určitý počet dnů
- ✓ při prodloužení dovolené musí být dodržena zásada rovného zacházení; je tedy sice možná různá výměra dovolené u jednotlivých zaměstnanců, ale podmínky musí být „nediskriminační“ a dovolená se musí prodloužit všem, kdo nastavené podmínky splní



Dovolenou lze prodloužit



- ✓ v individuální dohodě se zaměstnancem (přímo v pracovní smlouvě nebo ve zvláštní dohodě)
- ✓ vnitřním předpisem (lze doporučit jako nejvhodnější způsob)
- ✓ kolektivní smlouvou



D. Kontrolní orgán spolku



- ✓ dle občanského zákoníku nepatří kontrolní orgán mezi orgány, které by si musel spolek povinně zřizovat
- ✓ je-li však zřízen, musí mít minimálně tři členy, kteří se zapisují do spolkového rejstříku
- ✓ s povinným kontrolním orgánem počítal však návrh prováděcího zákona o veřejné prospěšnosti, který vyžadoval jeho zřízení pro možnost udělení statusu veřejné prospěšnosti; tento zákon dosud přijat nebyl



D. Kontrolní orgán spolku



Problém s personální obsazením:

- ✓ má-li spolek problém obsadit kontrolní orgán, je možným řešením změna stanov
- ✓ kontrolní orgán bude upraven jen jako „možný“ orgán, tj. spolek nebude kontrolní orgán zřizovat povinně, ale jen tehdy budou-li pro jeho zřízení dány nějaké důvody (např. zákonný požadavek pro status veřejné prospěšnosti)



Příklad úpravy ve stanovách:



Kontrolní komise

- 1. Orgánem spolku, který může, ale nemusí být zřízen, je kontrolní komise jako orgán kontrolní. O zřízení kontrolní komise rozhoduje valná hromada.*

- 2. V rozhodnutí valné hromady o zřízení kontrolní komise budou upraveny minimálně následující skutečnosti:*
 - a) počet členů kontrolní komise (nejméně 3) s tím, že působnost ke jmenování a odvolání členů kontrolní komise přísluší valné hromadě;*
 - b) vymezení působnosti kontrolní komise.*



E. Povinnosti při prodeji alkoholu



je třeba rozlišovat zejména tyto případy:

1. prodej alkoholu v rámci provozování hospody / restaurace apod.;
2. příležitostný prodej alkoholu na nespportovní akci;
3. příležitostný prodej alkoholu na sportovní akci.



1. Prodej alkoholu v rámci provozování hospody

- ✓ provoz hospody / restaurace nelze podřadit pod hlavní činnost SK/TJ a bude tak muset být vykonáván v rámci příslušného živnostenského oprávnění; to neplatí pro případy, kdy svojí hospodu SK/TJ pronajímá třetí osobě; v takovém případě plní povinnosti související s provozem hospody a prodejem alkoholu nájemce (provozovatel)
- ✓ budou-li v hospodě prodávány lihoviny, je současně třeba zřídit u živnostenského úřadu i koncesi na prodej lihu
- ✓ rovněž je třeba dodržet podmínky zák.č. 307/2013Sb., o povinném značení lihu (prodávat jen alkohol označení kolkem, kupovat ho ve spotřebitelském balení)

Poznámka: Lihovina je dle zákonné definice alkoholický nápoj obsahující nejméně 15% objemových ethanolu (tj. tvrdý alkohol jako např. vodka, slivovice, fernet). Lihovinou tak není pivo a víno.



2. Příležitostný prodej alkoholu na jednorázové nesportovní akci

- ✓ jednorázové, příležitostné akce (např. uspořádání taneční zábavy, plesu sportovců) nevyžadují, aby měl pořadatel pro jejich uspořádání živnostenské oprávnění
- ✓ prodej alkoholu, včetně lihovin na příležitostné **nesportovní akci** je umožněn ustanovením §14 zák.č. 65/2017Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, a to při splnění těchto povinností:
 - budou-li na akci prodávány i lihoviny (tj. alkohol mimo pivo a víno), je prodávající povinen tuto skutečnost písemně oznámit správci spotřební daně (příslušný celní úřad), a to nejpozději 5 pracovních dní před zahájením prodeje; tuto oznamovací povinnost má osoba lihoviny prodávající, což nemusí být nutně osoba totožná s pořadatelem dané akce;
 - dodržovat podmínky dané zákonem č. 307/2013Sb.(viz výše).



3. Příležitostný prodej alkoholu na sportovní akci



✓ příležitostný prodej alkoholu na sportovní akci je ustanovením §14 zák.č. 65/2017Sb. omezen tak, že na sportovní akci lze prodávat alkoholické nápoje obsahující nejvýš 4,3% objemová ethanolu (typicky desetistupňové pivo) a víno.

✓ bez ohledu na výše uvedené však platí úplný zákaz prodeje a podávání alkoholu na akci určené pro osoby mladší 18 let (§11 odst. 2 písm. d) zák.č. 65/2017Sb.) , tj. míněno na akci primárně pořadatelem určené převážně pro osoby mladší 18 let (např. dětské dny, dětské soutěže).



Obecně závazná vyhláška obce

obcím je dána pravomoc, aby svou obecně závaznou vyhláškou omezily nebo zakázaly prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů na sportovních, společenských a podobných akcích přístupných veřejnosti, i nad rámec daný zákonem